



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

Решение

Общего собрания членов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»

23 декабря 2014 г.

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О субсидиях бюджетам муниципальных районов и городских округов Иркутской области на уплату членских взносов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 53 Устава Иркутской области  
Общее собрание членов некоммерческой организации «Ассоциация (Совет) муниципальных образований Иркутской области»

**РЕШИЛО:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О субсидиях бюджетам муниципальных районов и городских округов Иркутской области на уплату членских взносов членов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Назначить представителем по указанному вопросу на заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области председателя Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, мэра муниципального образования «Город Черемхово» В.А. Семёнова.

Председатель Ассоциации,  
мэр муниципального образования  
«Город Черемхово»

В.А. Семёнов

Проект вносится Ассоциацией (Советом) муниципальных образований Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О СУБСИДИЯХ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА УПЛАТУ ЧЛЕНСКИХ ВЗНОСОВ ЧЛЕНОВ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Настоящий Закон Иркутской области разработан в соответствии со [статьей 139](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации и устанавливает цели, условия предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов, городского округов и бюджетам муниципальных районов для предоставления их бюджетам поселений (далее - субсидии) на уплату членских взносов членов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий.

#### **Статья 1. Получатели, объем субсидий и критерии отбора муниципальных образований**

1. Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных районов, городских округов и бюджетам муниципальных районов для предоставления их бюджетам поселений.

2. Критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидий являются:

1) членство в Ассоциации муниципальных образований Иркутской области;

2) отсутствие задолженности по уплате членских взносов членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

3. Общий объем средств, предусмотренный для предоставления субсидий, а также их распределение между муниципальными районами, городским округом утверждается областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

#### **Статья 2. Цели и условия предоставления и расходования субсидий**

1. Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных районов, городских округов и бюджетам муниципальных районов для предоставления их бюджетам поселений и расходуются с целью софинансирования расходов

на уплату членских взносов членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

2. Субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов предоставляются при условии:

1) заключения соглашения о предоставлении субсидий между Правительством области или уполномоченным им органом исполнительной власти области и органом местного самоуправления муниципального района, городского округа;

2) наличия в бюджетах муниципальных районов, городских округов и поселений на очередной финансовый год бюджетных ассигнований на уплату членских взносов членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

3. Уровень софинансирования расходов бюджета муниципального района, городских округов и поселений на уплату членских взносов членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, за счет субсидий из областного бюджета устанавливается в размере 70 процентов.

4. В случае если поселение, входящее в состав территории соответствующего муниципального района, является членом Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, и в бюджете поселения предусмотрены бюджетные ассигнования на уплату членских взносов членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, указанные субсидии из бюджетов муниципальных районов передаются в бюджеты поселений. Порядок и условия предоставления субсидий бюджетам поселений устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующего муниципального района.

5. Субсидии носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

6. Субсидии, использованные не по целевому назначению, подлежат возврату в областной бюджет.

7. Контроль за целевым использованием субсидий осуществляется в установленном законодательством порядке.

### **Статья 3. Вступление в силу настоящего областного закона**

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

С.В. Ерощенко

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2015 года

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**О СУБСИДИЯХ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ**  
**И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА УПЛАТУ**  
**ЧЛЕНСКИХ ВЗНОСОВ ЧЛЕНОВ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ**  
**ОРГАНИЗАЦИИ «АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ**  
**ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Становление и развитие местного самоуправления в Российской Федерации во многом связаны с решением проблемы эффективно действующего механизма взаимодействия органов местного самоуправления непосредственно и (или) через организации межмуниципального сотрудничества с органами государственной власти. Значимая роль в данном механизме законодательством Российской Федерации отведена региональным советам (Ассоциациям) муниципальных образований. Как организации межмуниципального сотрудничества региональные советы муниципальных образований имеют определённую специфику. По «идеологии» Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» региональные советы были созданы в императивном порядке для исполнения представительских функций – выражения и защиты интересов муниципальных образований при взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Между тем, при определении организационно-правового статуса советов муниципальных образований законодатель отнёс их к категории некоммерческих организаций, а конкретно – к ассоциациям. В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» основным источником существования ассоциаций, к которым отнесены указанные советы, являются членские взносы. Отсюда возникает проблема уплаты членских взносов членами ассоциации в совет муниципальных образований субъекта РФ, поскольку данные советы имеют очень специфических членов – муниципальные образования, органы которых в своей деятельности подчиняются, как и другие органы публичной власти, определённым ограничениям. Сегодня членские взносы уплачиваются в виде субсидии. Казначейство эту форму уплаты членских взносов признаёт, но имеется существенная проблема, которая достаточно серьёзным образом сказывается на возможности ассоциации эффективно реализовывать свои функции. Дело в том, что субсидии, в соответствии с действующим законодательством, это **право** муниципального образования, которое возможно реализовать при наличии определённой финансовой ситуации, а уплата членских взносов – это **обязанность** каждого члена ассоциации. Поэтому при определённой финансовой ситуации в муниципальном образовании (недостаточность средств местного бюджета для решения

вопросов местного значения) уплата членских взносов в форме субсидии муниципального образования некоммерческой организации невозможна.

Невозможность отдельных муниципальных образований своевременно и в полном объеме уплачивать членские взносы членов Ассоциации ведут к сокращениям расходов Ассоциации, что непосредственно влияет на качество предоставляемых ею услуг.

Необходимо также отметить, что согласно п. 34 ст. 14, п. 25 ст. 15, п. 33 ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов относится оказание поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям, что дает основания для предоставления субсидии на софинансирование расходов по оплате ежегодных членских взносов в Ассоциацию муниципальных образований Иркутской области муниципальным образованиям Иркутской области из областного бюджета.

Анализируя опыт финансирования Ассоциаций в других регионах, можно рассмотреть опыт Ассоциации «Совет муниципальных образований Московской области». Средства на уплату членских взносов в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Московской области», предусмотрены для муниципальных образований, являющихся членами названного Совета, в Бюджете Московской области в статье «Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в %-ом соотношении от собственных доходов бюджета муниципального образования.

Разработка и принятие проекта закона Иркутской области «О субсидиях бюджетам муниципальных районов и городских округов Иркутской области на уплату членских взносов членов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» вызвана необходимостью оказания финансовой поддержки бюджетам муниципальных образований Иркутской области на уплату членских взносов членов Ассоциации.

Проектом предполагается, что субсидии будут предоставляться бюджетам муниципальных районов, городских округов и бюджетам муниципальных районов для предоставления их бюджетам поселений. При этом предлагается выделить следующие критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий:

- 1) членство в Ассоциации муниципальных образований Иркутской области;
- 2) отсутствие задолженности по уплате членских взносов членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области».

Проектом закона предусмотрены такие условия предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов, как заключение соглашения о предоставлении субсидий между Правительством Иркутской области или уполномоченным им органом исполнительной

власти области и органом местного самоуправления муниципального района, городского округа и наличие в бюджетах муниципальных районов, городского округа на очередной финансовый год бюджетных ассигнований на уплату членских взносов членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области

Уровень софинансирования расходов бюджета муниципального района, городского округа на уплату членских взносов членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, за счет субсидий из областного бюджета устанавливается в размере 70 процентов.

Если будет применена данная методика уплаты членских взносов, то Ассоциация муниципальных образований Иркутской области сможет выполнять свои функции более эффективно, не отвлекаясь на сбор членских взносов.

Проектом закона предусмотрено вступление его в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

В проекте закона коррупциогенные факторы отсутствуют.

Председатель некоммерческой  
организации «Ассоциация  
муниципальных образований  
Иркутской области», мэр  
муниципального образования  
«Город Черемхово»

В.А. Семёнов

## **ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту закона Иркутской области**

#### **«О субсидиях бюджетам муниципальных районов и городских округов Иркутской области на уплату членских взносов членов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»**

Принятие проекта Закона Иркутской области «О субсидиях бюджетам муниципальных районов и городских округов Иркутской области на уплату членских взносов членов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» повлечет дополнительные расходы из средств областного бюджета.

В соответствии с решением Общего собрания Ассоциации муниципальных образований Иркутской области от 23.12.2014 «Об утверждении размера членских взносов членов Ассоциации на 2015 год» общая сумма ежегодных членских взносов на 2015 год определена в сумме 6640666 рублей.

Пунктом 3 статьи 2 проекта закона установлено, что уровень софинансирования расходов бюджета муниципального района, городского округа на уплату членских взносов членов Ассоциации, за счет субсидий из областного бюджета устанавливается в размере 70 процентов. Таким образом, при уровне софинансирования в 70 процентов общий объем средств из областного бюджета на выделение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Иркутской области на уплату членских взносов членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области составит:

$6640666 * 0,7 = 4648466,2$  рублей.

Председатель некоммерческой  
организации «Ассоциация  
муниципальных образований  
Иркутской области», мэр  
муниципального образования  
«Город Черемхово»

В.А. Семёнов

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Иркутской области**

**«О субсидиях бюджетам муниципальных районов и городских округов Иркутской области на уплату членских взносов членов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»**

Принятие закона Иркутской области «О субсидиях бюджетам муниципальных районов и городских округов Иркутской области на уплату членских взносов членов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» потребует внесения изменений в областной от «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в части выделения в 2015, 2016 и 2017 годах субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Иркутской области на уплату членских взносов членов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

Председатель некоммерческой  
организации «Ассоциация  
муниципальных образований  
Иркутской области», мэр  
муниципального образования  
«Город Черемхово»

В.А. Семёнов